



第五十九届会议

议程项目 28

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁

秘书长的报告——第二部分

目录

页次

一. 导言*	
二. 各国政府的答复*	
三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复	3
联合国系统发展业务活动驻地协调员办事处	3
拉丁美洲和加勒比经济委员会	5
联合国粮食及农业组织	8
国际原子能机构	10
国际民用航空组织	10
国际农业发展基金	11
国际劳工组织	11
国际电信联盟	12

* 见本报告第一部分 (A/59/302 (Part I))。



联合国儿童基金会	12
联合国贸易和发展会议	13
联合国教育、科学及文化组织	17
联合国环境规划署	18
联合国人类住区规划署	19
联合国工业发展组织	20
联合国人口基金	20
万国邮政联盟	21
世界粮食计划署	22
世界卫生组织/泛美卫生组织	22

三. 从联合国系统各机关和机构收到的答复

联合国系统发展业务活动驻地协调员办事处

[原件：西班牙文]

[2004年7月14日]

1. 驻地协调员办事处每年都编写美利坚合众国对古巴实施封锁的影响的报告，但该领域均没有任何真正的改进或实质性进展。值得注意的是，2004年5月初，美国政府宣布强化封锁的新措施，这些措施于2004年6月30日生效，其中所包含的一些规定如下：

(a) 对古巴进口物品的限制；

(b) 对随身携带行李重量的限制；

(c) 对探亲假的限制：新条例要求由外国资产管制处发放的一种特殊许可证，授权旅客只能每隔3年探望“直系亲属”成员（不包括堂表兄妹）一次，而且不超过14天。新条例将探访直系亲属的旅客每日生活费减少到50美元。另外允许有50美元用于运输费用；

(d) 减少教育交流：具体许可证仅限于大学和研究生院（即不适用于中学），这种许可证的有效期从两年减少为一年；

(e) 限制与体育、医疗诊所和讲习班有关的交流；

(f) 减少家庭汇款：新条例只允许汇款人汇给最直系亲属，获准旅行者可带到古巴作为家庭汇款的总数从3 000美元减少到300美元。

2. 美国政府已表明，新措施旨在利用社会经济压制手段来加快通过一个过渡行政当局取代现有的古巴政府。此外，美国政府已拨出5 900万美元资助各种反对哈瓦那当局的宣传活动。

3. 封锁的消极影响正变得更加明显，其中包括：

(a) 对古巴同美国以外的其他国家的商务关系带来了负面影响，因为这些国家担心同古巴作生意会遭报复。例如，将货物运送到古巴港口或从那里装载货物的其他国家船籍的船只可能会遭受制裁，而且在之后的6个月内不准进入美国港口；

(b) 封锁使古巴几乎处于孤立状态，因此，人们认为在古巴投资风险高，而且没有把握，从而导致资本短缺，成本高昂；

(c) 经过绕道或者从愿意提供必需品的遥远国家来源进口货物，增加了运费，运输及燃料成本；

(d) 尽管古巴政府没有放弃其作出努力的决心，现在已变得更难以照顾诸如儿童、老年人、妇女和残疾人等弱势群体；

(e) 开发项目、包括联合国的开发项目成本增加，因为即使联合国的项目也受高成本和投入有限的影响；

(f) 更难获得相关的专门知识，因为不同国籍的专家担心他们及其家属会遭受美国报复；

(g) 古巴可以获得的技术来源有限，这使古巴依赖不一定是最适当或价格最便宜的技术；

(h) 同美国进行科技交流受到更多限制。作为算是新措施的组成部分，美国政府甚至禁止古巴科学家在评论杂志和专业杂志上发表文章。科学、技术、体育和学生访问及交流已受到各种限制；

(i) 另外，还使古巴无法宣传其在保健和教育领域取得的进展，也使它无法寻找合办项目的合作伙伴。这不仅对古巴有害，而且也妨碍可能会从古巴在保健和教育部门所取得的进展中获益的发展中国家。

4. 古巴政府在教育部门作出了重大努力，维持其免费的普及教育政策，同时致力于改善其教育质量。然而，这种进展的代价更高，因为投入成本增加，而且必须来自遥远的地方。

5. 特殊教育所遭受的影响尤为严重，因为特殊教育的性质要求采取特殊的手段，例如编制盲文的机器对教育失明或视力有缺陷的儿童是必不可少的，但购买这些机器的价格却高于美国市场。1990年已暂停的国家建设特殊学校方案尚未恢复。

6. 加强封锁限制了古巴与美国专业人员之间的交流，妨碍对新的知识、技术和一般信息的分享。另外，有许多活动，讲习班、研讨会和技术咨询服务因古巴人无法获得签证，尤其在2001年9月11日之后已遭受影响。这种消极影响已妨碍了多边合作方案。在其中的这类例子中，许多方案无法获得预付的设备和（或）软件，或者被迫限制一些专业人员的交流，因为他们无法获得进入美国境内的签证。

7. 保健部门仍然难以取得来自美国的药品、诊断工具、设备和零部件，因为这些物品都必须通过中间人购置，从而抬高了成本。对诊断的影响更加恶化，因为诊断设备和试剂生产商70%来自美国。这种情况也影响到医院的技术革新，以及为应付急诊和治疗重病病人所需的投入。对患有癌症儿童的影响是最显著例子之一。抑制细胞的血清必须经由第三方或在欧洲和亚洲购置，使成本大大增加。

8. 农业和畜牧业所面临的困难也相当严重，因为该部门产品也无法进入美国市场，另外必须进口的原材料和投入的成本增加，这些物品包括饲料、维生素添加剂和兽医药品等。在取得该部门所用的尖端技术方面也受到限制。

9. 从贸易角度来看，封锁产生了各种影响，而且波及到古巴经济几乎所有部门。这些影响可概括如下：妨碍古巴出口产品进入美国市场，除了少数食品项目之外，不仅禁止美国公司而且禁止其设在海外的子公司向古巴销售产品。此外，封锁使得所谓古巴风险持续存在，并限制了购置新技术或新产品。

10. 加强封锁的影响在其他敏感领域中也反映出来，例如：为与艾滋病毒/艾滋病作斗争同发展中国家所进行的国际合作。古巴在该领域有卓越的记录，多年来向国际社会主动提供医生和保健人员服务以及医药，以便与这种流行病作斗争，尤其是在撒南非洲国家。由于封锁所造成的各种障碍、费用和恐惧，古巴已不再能够提供这种支助。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

[原件：英文]

[2004年6月17日]

最近的经济演变

1. 古巴推行体制和经济改革迄今已有差不多 11 年时间。这一进程的基本理由和目的是，古巴要在迥异于 1960-1989 年环境的情况下，重新融入国际经济，同时保持其社会公平之根本目标。

2. 古巴与前苏联和欧洲社会主义国家的独特联系的断裂是一个重大事件，促成了经济政策方面的重大变化和在整个 1990 年代期间实行结构改革。这一进程一直问题不断，而且尚未结束。古巴经济的结构瓶颈，除其他外特别是缺少投资、生产力偏低、技术落后、物质基础设施陈旧以及美国继续时松时紧地实施禁运，都加重了该国改善经济运行情况的困难。

3. 这项战略必然在行为和结构方面给古巴经济带来重大变化。最近，古巴向服务型经济的转型继续缓慢进行，同时执行一项政策，优先考虑创汇、节能、利用熟练劳动力并能将其产品和服务出售给具有活力的市场的活动。这些结构变革的结果体现在服务业出口的增长上，2003 年的服务业出口约占出口销售总额的 67%（1989 年为 10%）。

4. 1997-2000 年期间，国内生产总值平均每年增长 5%，而 2001-2002 年期间仅为 2%，2003 年则有所复苏，这主要是由于国际旅游业的增长、国外的汇款和货物出口，再加上因过去两年中飓风三次光顾该岛，需在受灾地区进行重建工作、

主要是重建住房，给投资带来的推动力。甘蔗种植以外的农业也具有活力，但旱情影响到了整个农业部门。

5. 2001年11月“米歇尔”飓风侵袭之后，美国政府批准向古巴有限地出售粮食和药品，但仅限于这一特殊情况。古巴当局同意以现金支付为条件的这项主动提议。这并非表示美国的禁运立场有所改变，但这一事件在过去几十年中肯定是史无前例的。2003年，古巴从美国购买了价值3.44亿美元的粮食和农产品（2002年购买了1.65亿美元）。由于供应商在地理上距离很近，价格很有竞争优势。

6. 2001年9月美国发生袭击事件之后，汇率从1美元兑21古巴比索升至兑26比索。过去三四年间，1美元兑21比索的汇率一直较为稳定，此后1美元兑26比索的汇率一直维持至今。不过比索与美元的官定汇率仍然是一比一。最近两三年来，物价一直较为平稳。在某些时期，消费品价格还有所下降，主要是因为物价受到控制，供给的货物及服务更加丰富、品种更多。消费品价格在2002年上涨7%后，2003年下降了1%。

7. 2004年，古巴经济面临着新的挑战；美国政府为强化禁运，于5月宣布了新的措施，这可能使物价和外汇市场产生动荡。美国政府对希望前往古巴的美国公民实行了额外限制，而且还额外限制从美国寄给在古巴的亲友的汇款，2003年估计这些汇款达9亿美元。目前有130万古巴裔的美国人生活在美国，他们当中有115 000人于2003年访问了古巴。在这些措施宣布之后，古巴政府提高了汽油和其他油气产品以及通过外汇回收商店系统用外汇出售的产品的价格。平均升幅达15%，这将在未来几个月造成通货膨胀压力。

8. 工资和劳动生产力均有所提高，但仍低于1980年代后期的水平，也低于国际标准。就业率增长缓慢，失业率一直维持在较为合理的低水平上（2003年为2.3%）。

9. 简而言之，1999至2003年间，改革进程继续进行，不过比初期（1993-1997年）的进度要慢，尤其是为非国营经济活动提供的机会有所减少。古巴当局重申，国家将继续在经济中发挥主导作用，因此，私营部门发展的机会将受到限制。尽管如此，3 700个农业合作社和14.7万名私营农民将继续被视为可行的另类选择，并将继续得到国家的扶持：国家76%的可耕地已由非国有部门耕种。

10. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）继续在古巴争取尽量融入世界经济、同时又保存社会福利的政策框架内，在若干领域同古巴政府开展协作。下文介绍了2001至2004年拉加经委会同古巴开展的主要活动和协作。

加强国民账户体系的项目

11. 《古巴经济：九十年代的结构改革和运行》这份研究报告载列的建议之一就是加强古巴的统计体系，特别是加强在1990年代从物质产品制转换到统计委员

会建议采用的会计制度的古巴国民账户体系。应经济和计划部的要求，古巴当局筹备并最终批准了一个合作项目，以支持国家统计局的实地工作。在瑞典国际开发署的财政支持下，该项目于 2002 年初开办，将于 2004 年结束，预期该项目将根据古巴政府的请求，继续开展基本侧重于执行建议的第二阶段，直到 2007 年为止。

关于最近古巴的社会和经济发展的研究报告

12. 2003 年，在联合国开发计划署（开发计划署）的财政支持下，拉加经委会开始与古巴政府协作，编写关于古巴最近的社会政策的研究报告。2003 年 4 月，拉加经委会协同古巴国家经济研究所，出版了 *Politica social y reformas estructurales: Cuba a principios del siglo XXI*（《社会政治与结构改革：二十一世纪初的古巴》）一书。该研究报告探讨并分析了古巴政府最近执行的社会政策及其对社会福利的影响。这一活动特别考虑到该国对外部门所面临的困境（外来需求停滞、信贷昂贵以及美国的禁运）及其对保障社会福利的影响。该报告还考虑到了古巴社会不断变换的需求，例如照顾大批老年人及其给公共财政带来的相关费用。该研究更新了以前在拉加经委会出版的关于特定时期体制改革和经济运行的两本书内的数据。该书还将用英文出版。

能源

13. 拉加经委会继续就能源政策和如何合理利用能源等问题向古巴能源部门提供技术援助。2004 年 4 月，设在墨西哥的拉加经委会能源股组织并参加了一次研讨会，讨论根据边际成本税定价问题，并向基础工业部电气联盟提供了技术援助。

能力建设

14. 拉加经委会作为其技术援助和能力建设支助的一部分，为经济和计划部主管农工部门和社会服务的副部长马里诺·梅里尼奥先生安排了一次实习活动。梅里尼奥先生在墨西哥呆了 12 天（2004 年 3 月），访问了公共和私营的机构和组织；他参加了在墨西哥举办的其他类似活动，并接受了设在墨西哥的拉加经委会农业股和社会发展股的培训和帮助。

研讨会和会议

15. 拉加经委会工作人员参加了就与经济发展、全球化和国际贸易等等有关的各种问题在古巴举办的研讨会和会议。

经常性研究

16. 最后，拉加经委会继续出版古巴年度经济概览（每年 6 月）以及古巴经济初步概览（12 月），包括更新该国的宏观经济数据库并将其升级。

联合国粮食及农业组织(粮农组织)

[原文：英文]

[2004年6月30日]

粮食安全和农业的总体状况

1. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)对粮食安全状况进行的评估认为古巴人口的粮食短缺状况处于中等水平。从1990-1992年到1995-1997年(世界粮食首脑会议和《千年宣言》的基准期),粮食短缺的普遍程度和经历粮食短缺的人数都增加了。然而,近年来,从1995-1997年到1999-2001年,这一趋势得到扭转,即经历粮食短缺的人口比例和人数都有所下降。

2. 进口农产品的价值呈下降趋势,从1999年的8.37亿美元下降到2002年的8.26亿美元。同时,出口也呈下降趋势,从1999年的7.85亿美元减少到2002年的6.55亿美元。同一时期的贸易收支差额从5.180亿美元增至1.717亿美元。因为禁令限制了其数量和质量,封锁还影响到人类食用的粮食产品的进口,特别是那些旨在实现社会方案的粮食产品的进口,因此对人口的粮食安全产生了直接影响。

封锁对某些农业商品的影响

3. 据一份审查美国的古巴政策的报告(2004年2月)指出,尽管新政策的目的是要对旅行和来自古巴裔美国人的资金流动而非粮食销售施加更多限制,但与古巴进行贸易变得更加困难。新闻报道指出,针对美国严格其规章,政府可能提高以“美元标价”的产品的价格(平均提高15%)。两项政策都可能对粮食消费造成不利影响。

4. **谷物**。2002/03年的谷物生产主要由水稻和玉米组成,其产量与过去五年的平均产量类似,没有出现特殊的粮食紧张状况。谷物产量不足以满足国内需求。每年约进口55万吨稻米和100万吨小麦,主要来自欧洲联盟,稻米在当地饮食中是重要的主食。每年还进口25 000吨玉米,用于饲养牲畜。放松制裁后,对美国小麦和稻米的进口有所增加。

5. **油菜籽**。古巴的油料作物产量实际上等于零,因此该国几乎全部依靠进口来供应菜油和豆粉。主要的进口商品是大豆、豆油和豆粉。自美国的封锁生效以来,巴西和阿根廷已成为大豆和大豆产品的主要供应商。墨西哥和加拿大偶尔向古巴运输(少量)产品。古巴进口的非豆油和豆粉产品的原产地包括阿根廷、加拿大、墨西哥、欧洲联盟和中国。由于油菜籽及其产品的贸易价格普遍具有竞争力,所以美国以外来源向古巴的供应从未造成过特别的问题,可能并未大幅提高古巴买主的单位进口成本。

6. **粗糖。**粗糖是古巴的主要农业出口品和外汇收入来源，估计 2002/03 年的粗糖产量为 220 万吨，是过去 70 年来的最低水平。造成这一结果的主要原因是制造业进行结构调整，以及由于政府资金短缺造成农业投入持续不足。

7. **肉类产品。**美国对古巴的禽类出口因 2001 年被免除长期封锁而剧增，达到创纪录水平。美国向古巴的货运量从 2000 年的零增至 2003 年的 75 000 吨，使古巴成为美国的第七大出口市场。尽管 2004 年对禽流感的担心，美国向古巴的出口很可能继续受益于对禽类需求的剧增，估计将扩大到 12 万吨。古巴的其他主要供应商包括巴西和加拿大。

8. **鱼产品。**古巴的鱼类出口几乎全部由高价产品组成，主要是国际市场需求巨大的冻虾和龙虾。2002 年的出口收入达 9 300 万美元，出口总量为 8 793 吨。另一方面，鱼类进口主要由低价鱼产品组成，约达 2 900 万美元，总量为 29 000 吨。这一进口约占国内鱼产品供应的 26%。古巴没有从鱼类贸易中获得全部可能的利益。进入附近市场、特别是购买力高的市场的机会有限，因此古巴不得不向那些距离遥远的市场出口，造成推销和营销成本上升。

封锁对农业、渔业和食品工业的影响

9. 应继续从两个不同的角度审视封锁对农业、渔业和食品工业的主要影响：

(a) 无法充分利用向最近的市场（美国）出口的潜力（其中包括咖啡、蜂蜜、烟草、活龙虾和水产品）所带来的问题。由于必须向远方市场出售产品，致使成本增加，造成重大损失。此外，贸易往往带来技术专门知识的转让。古巴却不能受益于这些转让；

(b) 生产所需的投入（燃料、农业机械的零部件、饲料、动植物卫生产品和肥料以及除莠剂、低毒性杀虫剂和其他高效农药等高端技术产品或兽医药，以及疾病诊断盒，在许多情况下，只有美国公司生产这些产品）的成本上升。这直接增加了农业、渔业和畜牧业生产的成本，导致利润下降，而这又影响各部门满足当地需求的能力。总之，如果能从美国采购设备，进口成本将至少降低 20%。

10. 例如，不能向美国出口热带水果，等于损失收入约 2 500 万美元。2002 年至 2003 年，肉类生产下降 3.6%，此前，由于缺少饲料、矿物质、维生素补充剂、遗传物质和培育设备等等，这一产量在 2002 年已下降 22%（2002 年，牛肉和鸡肉分别下降 12.1% 和 35.9%）。蛋类生产在 2002 年下降 50%，2003 年稳定下来。以前的报告引用过其他的例子。

向古巴提供的技术援助

11. 若干年来，粮农组织在古巴的多数技术合作活动是通过技术合作方案、粮农组织公司方案、Telefood 基金供资的。此外，过去两年中，由技术合作方案和

Telefood 基金主持批准了十几个项目。粮农组织的支助活动主要侧重农业和渔业部门，以及自然资源养护领域。此外，粮农组织通过针对紧急情况的项目，帮助减少经常对该岛造成破坏的自然灾害（主要是飓风）的影响。

12. 经济封锁对在古巴的项目运作造成不利影响，原因在于限制致使购买燃料和购买农业机械和运输设备零部件的成本增加，采购投入和产品的成本增加，例如必须从遥远的市场购买良种等；兽医药和疫苗、实验室诊断试剂的供应有限；以及航运和手续费的成本提高。总而言之，这些因素对开发资源的效力具有负面影响。

国际原子能机构

[原文：英文]

[2004 年 6 月 3 日]

古巴根据《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(特拉特洛尔科条约)和《不扩散核武器条约》及其附加议定书而与国际原子能机构签署的保障协定于 2004 年 6 月 3 日生效。

国际民用航空组织

[原文：英文]

[2004 年 6 月 28 日]

1. 国际民用航空组织(民航组织)的任务是促进世界民用航空的安全、有序发展。该组织没有直接参与执行针对各国的第 58/7 号决议。
2. 古巴是民航组织的缔约国，它通过民航组织的技术合作方案和经常方案从援助中获益，不论是从总部还是在墨西哥的北美、中美洲和加勒比办事处。民航组织尤其推动了古巴参与所有相关的区域技术合作项目，并正在通过国家技术援助项目协助改进该国的国际民航基础设施。
3. 实际上，过去十年来民航组织与古巴的合作有所扩大。古巴政府及其民航当局已提出若干请求，请民航组织援助执行在以下领域的技术合作项目：飞行安全、机场安全、发展航空基础设施、加强民航当局、人力资源开发、管理和技术方面的培训方案以及技术现代化。
4. 由于封锁，在管理和执行民航组织在古巴的技术合作项目方面，尤其是在采购美国制造的零部件和设备以及部分部件由美国制造的设备方面，遇到很多困难和限制因素。

5. 最后,我希望提到古巴目前是民航组织理事会成员,它是在 1998 年的第三十二届会议上由民航组织大会选入理事会的,并在 2001 年的第三十三届会议上再次当选。

国际农业发展基金

[原文:英文]

[2004 年 7 月 12 日]

1. 国际农业发展基金(农发基金)目前在古巴没有贷款活动。该国由于未支付与 Camalote 农村发展项目有关贷款的本息,自 1990 年以来一直拖欠农发基金的款项。古巴政府几次表示希望恢复与农发基金的合作,并开始偿付上述项目的贷款本金和利息,但同时它表示难以将外汇专用于清结债务的财政计划。
2. 农发基金在振兴农业生产以促进古巴的国内消费方面可发挥潜在的重要作用,因而它将有助于改善该国农村穷人的生计。只有与政府就偿付欠款计划达成协议,才能实施农发基金可能对古巴农村经济提供的支助。
3. 封锁对古巴经济的影响无疑对政府作出中断支付农发基金款项的决定发生作用,因而使该国没有资格获得农发基金的支助。

国际劳工组织

[原文:英文]

[2004 年 4 月 30 日]

1. 古巴受到与国际劳工组织(劳工组织)其他成员国同样的待遇,它积极参加了每年举行的国际劳工大会和劳工组织举办的其他协商。
2. 劳工组织在墨西哥的办事处继续它在古巴的关于就业和体面工作问题的技术合作方案。2004 年方案包括完成一份综合报告,从体面工作的角度,说明宏观经济与劳动力市场政策、职业培训、社会保障以及职业安全与健康之间的联系。同时,还将在糖业和其他部门内部根据人力资源开发情况推广提高生产率的 SIMAPRO 方法。最后,将与古巴总工会一起举办两次讲习班,讨论劳工组织在制定和监督国际劳工标准方面的作用和社会保障计划。
3. 劳工组织认可它所持的以下观点:联合国是讨论关于对古巴的经济、商业和金融封锁问题的适当论坛。

国际电信联盟

[原件：英文]
[2004年7月11日]

就古巴而言，主要的挑战是建议如何在不使用限制向古巴出口的技术的情况下实施技术性解决办法。

联合国儿童基金会

[原件：英文]
[2004年6月15日]

1. 对古巴实施的封锁影响到古巴社会各阶层人民，特别是影响到古巴依照《儿童权利公约》和联合国儿童基金会(儿童基金会)的倡议保护儿童、青少年、妇女和家庭的权利。美国市场可能在许多方面是古巴的最佳经济选择，但是封锁所涉商业汇兑方面的禁令使得重要消费品的价格大幅度上升，同时也影响到旅游业、食糖和镍的生产及石油供应等重要经济部门。
2. 特别是就古巴儿童而言，古巴是该区域社会指标最高的国家。但是封锁给古巴政府保持这种高指标的能力带来了日常实际的挑战。
3. 2002年所进行的监控地点调查的结果表明，两岁以下儿童的贫血症流行率约占全国流行率的46%左右，第三个、也是最后三个月孕期孕妇的流行率则占28%。在1 100万人口中，大约250万人(即23%)患铁质缺乏症，尤其是在该国东部地区，在饮用水和卫生设备的提供方面仍然存在问题。古巴的免疫接种方案向儿童提供预防12种疾病的疫苗接种的比率达到100%，但是为达到直接影响到低婴儿死亡率的这一目标，古巴政府必须付出高昂的代价，因为该国无法从邻近的市场进口疫苗。此外，由于缺乏资金而停止为五岁以下儿童兴建托儿所。结果这一年龄组70.9%的儿童在家中参加非正式的幼儿教育计划，由父母接受该计划实施方面的指导。此外，由于校舍和保健设施极其破败，又严重缺乏基本教材以及基本的药品和诊断设备，要想保持已经达到的教育和保健指数是很困难的。
4. 儿童基金会根据《儿童权利公约》所规定的保护所有儿童的任务，将方案的重点放在满足古巴儿童在教育、保健、营养和卫生等方面的基本需求和维护他们在这些方面的基本权利上。

联合国贸易和发展会议

[原件：英文]

[2004年6月23日]

1. 大会第47/19号决议要求所有国家切勿颁布和实行那些治外法权效力影响到其他国家的主权的法律和措施，并敦促订有这种法律或措施的国家采取必要措施撤消或废止这些法律或措施。过去的一年美国政府继续执行其有关政策，但对这种政策作出了一些修订。

立法方面的发展

2. 将近四十多年来美国一直对古巴实行经济封锁。有关法律包括《古巴自由和民主团结法》（通常称为《赫尔姆斯-伯顿法》）、1992年的《古巴民主法》、1997年《总括批款法》、1996和1998年的《国外行动、出口资金供应和有关方案批款法》、《对外援助法》和《出口管理和进出口银行法》等。

3. 2002年的一项重要发展是美国众议院表决通过财政-邮政批款法案，解除旅行禁令、粮食销售方面的资金限制和汇款方面的限制。2002年，在国会来自农业州的议员的支持下，销售给古巴的农产品数量持续增加。

4. 2002年2月，国会删除了2003财政年度总括批款法案中有关古巴的各项法律规定。其中包括停止为执行旅行禁令提供资金以及执行有关向古巴出售农产品的其余限制和执行对于可能汇往古巴的款项数额的任何限制的规定、支持协同古巴作出禁毒努力的一项单独规定、和一项加强美国财政部外国资产管制处在为前往古巴的美国公民签发许可证方面的问责制的规定。2003年初提出了《2003年美国-古巴贸易法》，却未能在参议院财政委员会内取得进展。但是财政-邮政批款法案旅行问题修正案以压倒性多数票获得通过，2003年4月提出了一项题为“关于自由到古巴旅行的法令”的法案，该法案设法撤消对想要到古巴的旅行的美国公民的严格的旅行禁令。

5. 上述旨在放宽各种制裁和限制的法案未能取得进展，这一点所表明的是美国现任政府对古巴所采取的限制性日益增加的政策，而不是某些有关方面的意见和目的，他们原先推动放宽制裁，因为他们认为制裁对美国商业带来的害处比对古巴造成的政治影响要来得大。如2001和2002年提交大会的报告中所述，大量的研究报告也证明了这一点。2003年11月，根据上述研究结果提出了一项法案，为拟议的单方面经济制裁制定一项准则供立法和行政部门审议，以确保美国贸易、安保和人权政策的协调，并将该法案提交参议院。该法案二读后提交参议院外交委员会，目前仍留在该委员会。这项题为“制裁政策改革法”的法案规定，为达到某些外交政策目标而实施单方面经济制裁，必须遵循有关立法和行政行动的程序准则和信息规定。（但是该法案的范围不包括由于市场准入限制、不公平的贸易惯例或违反美国商业或贸易法的行为而实施的贸易补救办法或贸易制裁，

凡此种种都是世界贸易组织过去在美国所采取的单方面贸易措施方面经常讨论的问题)。该法案要求立法和行政行动：(a) 在两年内结束；(b) 规定合同的神圣不可违抗性；(c) 尽可能缩小制裁目标，以针对应对所制裁的行为负责的政府、实体和官员；(d) 不包括对药品、医疗设备或食品供应的限制；(e) 设法尽可能减少对于美国和外国非政府组织在可能制裁的任何国家所从事的人道主义活动的不利影响；(f) 责成农业部长通过美国市场发展、粮食援助或出口促进方案扩大农产品出口援助，以抵减受影响农产品生产者的收入可能承受的任何损失。该法案还授权总统调整制裁的时间安排和范围、或不强求执行其有关规定，并要求国会审议拟议的制裁对农业、所需能源和资本市场的影响，还包括评估制裁在所定期限内达成特定外交政策或国家安全目标的可能性。该法案设立了制裁审查委员会这样一个行政部门，协调美国单方面经济制裁政策，评估拟议的制裁的效力，并在实施制裁前向总统提出适当的建议（见 www.usaengage.org/legislative/2003/sanctions/Reform）。

6. 2004年5月20日，若干美国参议员和众议员本着“制裁政策改革法”法案的精神，但是也可能针对2004年5月提交援助自由古巴委员会主席的报告（见下文摘要）中所阐述的建议，向国会和众议院提出一项简称为“2004年古巴制裁改革法”的法案，要求由国会负责延长对古巴施加贸易和旅行限制的期限。已将该法案提交众议院外交委员会以及筹款、能源和商务、财务和农业等委员会。该法案仿照2003年制定的“缅甸问题法”，规定除非国会年延长限制期限，否则对古巴所实施的包括贸易和旅行制裁在内的所有现有制裁都可于一年内终止。提出法案的议员们表示，该法案所采取的是一种常识性的中间道路，不是要解除封锁，而仅仅使国会和民众对有关进程有发言权。该法详细规定了制裁期间（制裁的持续；延长制裁期限的决议）；列有限制同古巴之间的贸易及其他方面关系的规定（须延长期限的规定；施加新限制的权力）；并作出了有关旅行和每年的汇款的规定（见 Thomas.loc.gov/）。

7. 如上文所述，美国现行官方政策，甚至就对古巴的制裁和限制的执行方式而言，似乎都严厉得多。除其他外可以从援助自由古巴委员会最近、也就是2004年5月提交总统的报告中看出这一点，该报告提出了加强现有制裁和限制的执行的新倡议。这些新倡议立即得到总统的支持，其中除其他外对美国关于古巴的现有政策作了若干修订。拟议的行动包括进一步限制探亲和向古巴人提供的人道主义汇款；将包机乘客行李的重量限制在44磅以下；和取消“正式接待”的旅行类别。像将过去一样，受到最大影响的美国商业界和外交界人士对这些倡议的反应相当强烈。例如，国家对外贸易理事会、美国*促进交往组织和与旅行有关行业专业人员协会宣布设立与旅行有关行业专业人员协会/美国*促进交往组织联盟，致力于进一步推动放宽美国对古巴的限制的现有势头。上述协会及若干其他组织（例如美国国际商业理事会、美国贸易紧急委员会和美国农业局联合会等）都赞成“2004年古巴制裁改革法”，但是通过各自的代表发表声明，强烈反对开

始实施报告中所载新倡议，认为这些倡议会给从事合法交易、特别是给从事与旅行和农产品有关的交易的美国公司带来经济困难，并使古巴同美国之间的关系更为紧张（见 www.usaengage.org/press_releases/2004/）。

贸易发展及其影响

8. 受到最大影响的美国商业部门对新法案的处理方式表明了最近商业界对这种制裁和限制的反应。美国商业界很大一部分人士认为，美国并没有通过制裁和封锁达成预定的外交政策目标。此外他们还认为，制裁和限制规定严重限制了同古巴和一些第三国公司之间贸易及其他经济关系的增长，从而使许多美国公司受到直接的损害。尽管面临困难的政治环境，美国公司继续逐步发展其同古巴之间的商业关系。

9. 在 1990 年代后半期和 2000-2001 年期间，古巴在与贸易有关的国际论坛上极力谴责美国的政策以及针对该国采取的法律和限制行动。后来，在至少某些限制放宽了许多之后，尤其是 2002-2004 年期间，古巴政府转而采取一种较平静的处理方式，在世界贸易组织(世贸组织)中更是如此。可能是针对最近美国于 2004 年 5 月提出的倡议，古巴在 2004 年 5 月 18 日世贸组织总理事会中作了正式发言，指出据估计美国对古巴的单方面经济、商业和金融封锁给古巴带来的实际损失为数 700 亿美元以上，也就是每年至少 16 亿美元。（见世贸组织 WT/GC/79 号文件）。古巴外交部长在 2004 年 6 月 14 日在圣保罗举行的联合国贸易和发展会议第十一届会议上发了言，着重指出由于美国政府对古巴发动经济战，该国面临有史以来最恐怖的一种侵略行为。（见 [www.unctadxi.org/sections/u11/docs/General Debate/GD_U11_Cuba_en.pdf](http://www.unctadxi.org/sections/u11/docs/General%20Debate/GD_U11_Cuba_en.pdf)）。

10. 现有最新的贸易统计数据显示，2000 至 2001 年期间古巴商品出口总额有所减少（表 1），从而使工业品的出口受到影响。另一方面，2001 年古巴的进口额有所增加，达到 43 亿美元（表 2），使得古巴的贸易逆差从 32 亿美元增加到 36 亿美元。由于美国对古巴进行商业封锁，对美国市场的出口机会仍然受到限制。该区域具有类似生产能力的邻国（如多米尼加共和国）的贸易模式表明，古巴对美国的出口额有潜力增长到占该国出口总额的 40% 以上。古巴在很大程度上依靠进口工业品的事实表明，该国所面临的挑战是发展本国的工业出口部门。美国的贸易制裁限制了古巴促进这种工业发展的机会。

表 1
古巴贸易流动情况 (2000-2001 年)

出口 (单位: 千美元)

伙伴	产品	2000	2001
欧洲联盟	农产品	258 850	311 026
欧洲联盟	工业品	368 800	364 523
拉丁美洲和加勒比	农产品	19 106	23 862
拉丁美洲和加勒比	工业品	119 448	76 952
其他国家	农产品	479 793	581 688
其他国家	工业品	430 065	306 779
全世界	农产品	757 749	916 575
全世界	工业品	918 313	748 253
共计		1 676 062	1 664 829

表 2
古巴贸易流动情况 (2000-2001 年)

进口 (单位: 千美元)

伙伴	产品	2000	2001
欧洲联盟	农产品	331 949	309 755
欧洲联盟	工业品	1 344 848	1 377 139
美国	农产品	102	4 932
美国	工业品	5 095	不详
拉丁美洲和加勒比	农产品	131 583	213 608
拉丁美洲和加勒比	工业品	1 567 774	1 547 179
其他国家	农产品	279 637	420 584
其他国家	工业品	1 181 754	1 376 262
全世界	农产品	743 271	948 880
全世界	工业品	4 099 471	4 300 580
共计		4 842 743	5 249 460

联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

[2004年6月16日]

2003年6月至2004年6月，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）向古巴政府提供了以下方面的支助：

教育

- (a) 提供财政捐助，支助普及教育国家行动计划（后续行动）；
- (b) 向一个0至六岁儿童的家庭和社区教育第一个国际培训班项目提供财政捐助；
- (c) 向一个关于提供学校出版物和材料给农村和山区小学的项目提供财政捐助；
- (d) 向一个关于性教育以及预防艾滋病毒/艾滋病方面的中小学应急教师培训项目提供财政捐助；
- (e) 向一个发展远程教育咨询方案提供财政捐助，其中包括起草一份关于拉丁美洲和加勒比教育学院虚拟研究生大学的文件，并提交给可能的捐助方；

科学

- (a) 继续执行哈瓦那省南部海岸社会-经济评估试点方案；
- (b) 向基于社区的海岸侵蚀应对措施培训班提供财政捐助；

文化

- (a) 2003年4月以来，向加强恢复与博物馆国家中心能力项目提供了捐助，目的是保存有形或无形遗产。由于教科文组织的捐助（比利时提供的预算外资金），该项目正在实施之中。自2003年以来，一直在开展各种重要研究，以改善恢复与博物馆国家中心文件中心的计算机设备和文献目录；
- (b) 作为文化遗产总体管理项目的一部分，提供了一项用于支助关于特里尼达 Norld 遗址的三项技术研究的财政捐助；
- (c) 2003年11月，教科文组织把“Tumba Francesa de la Caridad de Oriente”作为28个新的人类口头或无形遗产杰作之一。教科文组织驻哈瓦那办事处为这个传统艺术团体进行宣传，并在2004年1月教科文组织世界遗产中心副主任到访时，赞助了该团体的演出；
- (d) 教科文组织办事处在哈瓦那举办了文化多样性和旅游业国际研讨会，来自欧洲、亚洲、非洲和美洲的专家出席；

(e) 在国际手工艺品博览会上，为古巴手工艺品贸易进行了宣传并提供支助。在博览会前，对来自古巴东部省份的一组手工业人进行了传统技法创新使用方面的培训，有一位国际专家参加；

(f) 向在哈瓦那举行的文化与发展国际大会提供援助，该大会由古巴文化部每两年举办一次，参加者有区域和国际艺术、文化和学术名人；

(g) Pablo de la Torriente 中心的一位专家对拉丁美洲和加勒比数字艺术的现状进行研究，该研究将纳入教科文组织数字艺术次级门户；

(h) 教科文组织与拉丁美洲新电影基金会这一国际组织协调，由一位古巴专家对拉丁美洲和加勒比艺术音像和实验电影的现状进行研究，该研究将纳入教科文组织数字艺术次级门户；

(i) 通过加强一门艺术心理学和教育学学位课程，向古巴高等艺术学院提供援助，旨在向该国的艺术教授和教师提供专业培训；

(j) 为《Leer a Martí》一书的出版提供援助，该书是同名全国竞赛中获奖儿童和青年作品集；

(k) 协助音乐学院举办 21 世纪音乐行业区域研讨会。八名外宾和专家以及古巴艺术家出席了这一聚会；

(l) 支助国家版权中心开办全国版权培训课程；

(m) 协助举办世界儿童业余戏剧节，有 30 多个国家参加；

(n) 与文化多样性全球联盟以及高等艺术学院一道，为音乐专业学生开办版权试点课程，有包括两名国际专家在内的七名教授以及另外 40 多人参加。

联合国环境规划署

[原件：英文]

[2004 年 6 月 15 日]

1. 众所周知，联合国环境规划署（环境规划署）的任务规定与全球环境有关，因此，我们总体上并不处理个体国家/政府的问题。不过，环境规划署通过其拉丁美洲和加勒比地区办事处，同古巴当局在与环境有关的领域进行密切合作。
2. 环境规划署开展的活动包括技术合作活动，例如提供召开技术会议方面的援助、协助起草立法文件、协助编写特定出版物、建立两个更清洁的生产中心以及开展环境议程具体方面的培训。
3. 执行和(或)规划中的具体全球环境基金项目包括：

- (a) 为执行国家生物安全框架提供支助；
 - (b) 在古巴建立并交付基于可再生能源的现代能源服务（例如 Isla de la Juventud）；
 - (c) 促进古巴《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》全国执行计划的活动；
 - (d) 在加勒比小岛屿发展中国家（安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、格林纳达、海地、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、以及特立尼达和多巴哥）进行流域和沿岸地区管理；
 - (e) 为小岛屿发展中国家制定土地退化和可持续土地管理基准和指标；将在古巴、海地、牙买加以及圣文森特和格林纳丁斯进行一项试点示范。
4. 古巴是环境规划署理事会成员，并以这一身份积极参与两年一度的工作方案拟定。工作方案是环境规划署各项活动的指导。

联合国人类住区规划署

[原件：英文]

[2004年6月15日]

1. 人类住区包括住房、基础设施以及各项服务，由于古巴是一个经常遭受自然灾害的岛国，因而面临着特别的发展挑战。对古巴实施的经济、商业和金融禁运以及最近采取的各种限制资本流入该国的措施，使得这些挑战变得更加严峻。进行人类住区的建设和维持以及自然灾害后的重建工作，必须要有稳定的材料、设备以及资本供应，但是由于禁运的原因，在这方面受到严重影响。
2. 进口建筑材料供应不足，使住房条件受到影响。由于缺乏低成本、廉价的水泥和建筑用铁，旨在降低住房质量赤字的各项方案的覆盖面大幅缩小，同样重要的是，2001年和2002年发生破坏性飓风时，这使得应对住房重建需要的能力受到影响。在这两种情况下，受到影响的主要是人口中最为脆弱的群体。对许多家庭用来支付基本需求和住房改善的资金流入进行限制，也对这一群体造成伤害。
3. 对燃料供应的限制使得固体垃圾的收集和处理、环卫以及供水等服务的提供缺乏效率，并且往往在环境上缺乏可持续能力。对供水和污水处理所使用的低成本化工品和设备的限制，降低了这些服务的质量，结果对环境和公共健康造成影响。

4. 尽管存在这些限制，该国在人类住区发展方面所达到的水平，与许多发展中国家相比毫不逊色。技术和管理革新使这一切成为可能，但是，其成本之高，使得无法大幅改进生活质量、基础设施以及各种服务。

5. 人居署目前与古巴进行的合作，侧重于加强地方在改进城市规划和管理方面的能力。在过去一年里，人居署与环境规划署和开发计划署合作，把工作扩展到该国的若干个城市，从而使这些活动得到进一步加强。各种合作方案旨在改进地方资源的调配、规划和使用，以解决各种城市环境问题，从而有助于缓解禁运对城市人口造成的不利影响。

联合国工业发展组织

[原件：英文]

[2004 年 5 月 19 日]

1. 经济、商业和金融封锁对古巴的增长和经济发展造成了不利影响。总的来说，古巴的工业在技术上明显落后于国际水平。工业面临的主要问题是能源消耗大、自动化水平低、技术过时且无效率、工业能力利用率低和缺乏产业间合作。

2. 联合国工业发展组织（工发组织）最近几年所提供的服务主要重点是帮助农用工业部门的可持续发展，满足古巴人民的优先需要。支持古巴工业竞争力全国战略综合方案提供技术和战略支助，以改善该国优先工业部门的可持续性和生产率，特别是食品加工和制糖业，并引进重要因素以确保有效利用能源，开发替代能源，以及引进和修改适用现代工业技术。工发组织通过提供这些服务，支持国内工业改善其外汇结余以及在当地和国外市场的竞争力。工发组织认为，这个方案的催化作用对古巴的社会经济发展十分重要。

联合国人口基金

[原件：英文]

[2004 年 7 月 13 日]

1. 由于同以前东欧贸易伙伴的贸易关系中断，古巴从 1990 年代早期以来一直面临严峻的经济困难，现在情况仍然如此。四十多年前美国开始对古巴实施的经济封锁使得情势更加恶化，导致古巴人民的生活素质进一步恶化。由于资金拮据，造成药物、器材和零备件短缺，阻碍了医院和其他基础设施的更新。

2. 美国封锁所施加的进口限制直接影响到人民的生殖健康状况：尽管古巴人熟知最常用的避孕方法，对这些方法的需求很高，但是这些方法以及治疗性传播疾病的药物、产妇紧急护理设备和其他与性健康和生殖健康有关商品的供应都受到

严重限制而且质量不佳。进口限制使得古巴难以获得先进的技术、新的药物和生殖健康产品。

3. 尽管资金短缺，古巴还是设法遏制艾滋病毒/艾滋病流行病，同其他加勒比国家相比，病例较少。然而，艾滋病毒阳性病例近年来有所增加，主要是 25 至 34 岁的男子。旅游部门的增长尽管对经济复苏稍有助益，却带来性传播疾病、包括传播艾滋病毒/艾滋病的重大风险。用于预防艾滋病的保险套短缺，是受到关注的重要问题。2003 年，保险套的供应量仍不足以应付每年的估计需要量 6 000 万个。从流行病的传播过程可以看到封锁造成的影响，使得艾滋病毒/艾滋病的感染患者难以获得适当的食物、预防方法和治疗，从而影响他们的生活素质，增加了传播的可能性。全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金为今后五年核可的一笔赠款 2 610 万美元或许会部分缓和这种情况。

4. 关于青少年性健康和生殖健康，对有关艾滋病毒/艾滋病的信息和教育材料的需求很高，而预防意外怀孕仍是一项引起关注的问题。此外，堕胎率偏高，特别是 20 岁以下妇女，因此需要对人民采取下列行动以减少意外怀孕的情况：进行大规模宣传活动、提供咨询服务、培训服务提供者和采用适当避孕方法。

5. 经济封锁也影响到向古巴日益增多的老年人提供服务。部分由于财政拮据和因而引起的设备短缺，政府无法完全满足此一人口群组的需要，尤其是在住房、维修、养老院和日托中心的医疗用品和设备等方面。随着老年人口继续增多和古巴人口结构转型过程持续推进，今后将需要更多支助。

6. 联合国人口基金（人口基金）2003 年批准的向古巴提供援助的现行方案旨在维持古巴目前的生殖健康标准和改善避孕药具的供应数量、质量和种类，这主要是通过采购保险套、宫内避孕器、注射式避孕药以及在正规学校系统内建立和加强性教育进行的。学校系统在倡导两性平等以及性和生殖权利方面非常成功，对古巴的性教育政策产生了影响。尽管人口基金在 2003 年为古巴引进了几笔双边赠款来解决避孕药具短缺的问题，发展援助仍不足以弥补与经济封锁有关的严重限制，因此，人口基金提供的避孕药具只给高风险的妇女使用。

万国邮政联盟

[原件：英文]

[2004 年 6 月 7 日]

万国邮政联盟一直把古巴视为本组织的正式成员。如此，古巴享受同万国邮联其他成员一样的权利和义务。例如，2003 年，古巴受惠于好几个区域改革及现代化项目以及业务训练项目。

世界粮食计划署

[原件：英文]

[2004 年 6 月 14 日]

1. 尽管古巴政府对进口粮食给予优先注意，粮食计划署必须花很大力气来补充东部各省弱势群体的口粮篮；主要由于最近的旱灾和粮食产量低，这几个省的粮食供应仍然最不安全。
2. 在这方面，粮食计划署粮食进口各项目的即时性和成本也受到影响。竞争性减少、路程加长和迟迟找不到供应商都使得成本增加，并使得粮食推迟运到古巴。这些耽搁又使得受患者不能及时和定期地领到粮食，对于那些必须不间断地接受营养支助的弱势群体影响尤其大。
3. 此外，对于汽油和饼干工厂零备件的进口限制也影响到粮食计划署提供粮食的能力，这些工厂生产高能量的饼干，由粮食计划署买给小学生食用。同时，运送延迟和成本提高也影响到粮食原料的进口，这些原料提供给当地的食品工业，其产品特别由粮食计划署购买，以便提供适合当地口味的粮食。
4. 古巴每年习惯捐赠给粮食计划署白糖用于粮食计划署在世界其他缺糖国家的项目也难以执行，这是因为难以找到愿意运送白糖的运输公司，因此必须调整运送途径和货物中途停留地点，从而使成本提高和运送时间拖迟。

世界卫生组织/泛美卫生组织 (WHO/PAHO)

[原件：西班牙文]

[2004 年 6 月 21 日]

1. 世界卫生组织/泛美卫生组织 (WHO/PAHO) 驻古巴国家办事处根据联合国大会第 58/7 号决议提交了分析美国的封锁对古巴国家卫生系统的影响的报告。
2. 继续感到对采购医疗技术和用品的不良影响。美国政府所采取的措施影响了交付医疗服务、预防疾病和促进健康。此类一些影响包括：无法获得关于医疗科学进步方面的资料、古巴科学家出席在美国的活动的签证被拒、美国科学家无法获得授权前往古巴以及美国境内禁止出版或传播古巴科学家的文章。
3. 下面举例简要介绍此类影响。急诊、对严重状况病人的治疗、手术和其他专门服务如产前保健等保健服务因无法提供医药、诊断手段、一次性用品、零件和配件或必要设备而受到影响。对教学/手术医院、总医院和儿科/产科医院以及多科诊所和其他初级保健机构的影响最大。曾向美国辉瑞公司和基因酶公司分别寻求降胆固醇药品 Atorvastatin 和 Renagel 的报价，但未得到任何答复。美国 Varian 医疗系统公司收购了原来向古巴提供近距治疗设备的加拿大 MDS Nordion 公司的近距治疗业务。结果，古巴公共卫生系统无法购买用于放射治疗癌症肿瘤

所需要的 Ir-192 放射性同位素源。结果，古巴力图从欧洲购买近距离治疗设备，并从荷兰公司 Nucleotron 购买了一台机器。商业交易完成后，该公司主管称，不能交付该机器所连接的电脑，因为该电脑是美国制造的，因此，禁止向古巴出口。

4. 细胞抑制剂的采购也造成了严重问题，特别是对儿科癌症的影响很大，这是受封锁措施影响最严重的领域之一。美国跨国公司购买了原来与古巴有合同的医药实验室，加剧了这种状况。例如，这使得无法获得治疗患眼癌儿童用的 I-125 同位素，他们必须到外国接受治疗。需接受移植的儿童的情况也如此。

5. 用美元以外的货币购买疫苗使得疫苗成本上升。通过第三国采购监测麻疹和风疹的诊断手段造成监测工作的延迟，并增加成本。在诊所实验室诊断、微生物和类似领域，生产用于诊断目的的设备和试剂的公司 70% 是美国公司。值得注意的是，Beckman Coulter、Dade Behring、Abbott 和 Bayer 等公司不允许向古巴销售其技术，但这些公司中有些公司是全世界独家生产同类产品的公司。因此，医疗实验室开展工作需要的用品必须以高得多的价格从欧洲进口。以前英国所有的供应实验室试剂和培养菌的 Oxoid 公司被一家美国公司并购。当古巴通过一家代理人 AGEM 要求提供一组试剂的报价时，对方答复此类物品不能在古巴境内使用。

6. 移植、心血管外科手术、肾病学和其他方案继续受严重影响，因为无美国授权的许可证无法购买所需设备，而美国拒发许可证。曾向美国公司 Baxter 寻求血液透析仪、导管、透析器以及一次性用品系列产品的报价，但无答复。古巴的心脏病中心网络要顺利运作，就需要缝线之类的一次性用品以及血管移植片、血液动力导管、体外循环设备、氧合器、用于长期帮助呼吸的通风机等。曾向被 Danaher 公司并购的 Radiometer 公司寻求报价。又一次没有任何回音。

7. 美国非政府组织 USA/Cuba Infomed 曾计划捐赠 423 台电脑，用于肾病学方案、心脏病中心和教学目的，但 2003 年 4 月 10 日美国商业部拒发出口执照，后者称这一运输有损美国对外政策利益。

8. 胃肠病治疗也受到影响。为从 Wilson-Cook 公司购买的机器订购了替换零部件，但未得到任何答复。早期发现胃肠癌的方案在采购和补充如机器、零部件和试剂等所需用品方面也经历了不便和延迟。

9. 很难采购预防、监测和控制疾病所需的药品、诊断手段和设备。例如，Pedro Kourí 热带药品研究所一直无法从美国公司 Invitrogen 购买检测导致严重急性呼吸系统综合症（萨斯）的冠状病毒的耐热反转录聚合酶链式反应系统诊断器材。在获得新出现的疾病如西尼罗脑炎和禽流感的诊断手段方面一直存在困难，这是美国疾病控制中心所施加的限制造成的。从美国公司 Focus Technologies 和 Panbio 订购免疫球蛋白 IgM 和 IgG 等抗体也遇到同样的困境。

10. 如果获得必要的资金的话，古巴本可以早在 1996 年开始对艾滋病的三联疗法。但它不得等到 2001 年本国生产出仿制药。本可以使更多的病人受益。荷兰的一家非政府组织国际药房协会从美国公司雅培 (Abbott Laboratories) 订购了抗逆转录病毒药物 100 毫克利托那韦(Ritonavir)、33.3 毫克利托那韦和 133.3 毫克洛匹那韦(Lopinavir)。雅培答复说，在联合国开发计划署 (UNDP) 证明古巴“因特别的人道主义原因而免除管制”前，不能提供这些药品，因为美国政府对古巴实行制裁。
11. 1995 年，曾经同古巴当局签订合同的 Merck 实验室不能进行蛋白酶抑制剂现场试验，因为美国财政部拒绝发放出口许可。
12. 古巴用于购买控制埃及伊蚊、登革热病毒病媒的预算为 3 793 994 美元。如果没有美国的封锁，古巴本可以节省追加成本 758 798 美元。
13. 在教学和研究方面，培训来自拉丁美洲、非洲和加勒比的 7 000 名学生的拉丁美洲医疗科学学会从未收到要捐赠给它的 126 台计算机，因为美国非政府组织 USA/Cuba Infomed 的出口执照申请未得到核准。
14. María Alfonso Valdés 未能参加由 WHO/PAHO 资助在(美国)得克萨斯州 El Paso 举行的关于血液供应安全的培训班，因为她的签证申请被拒。
15. 由美国科学机构资助的一个研究小儿肠胃炎病毒(引起婴儿重病的原因)的项目被拒。这一研究本可以帮助了解小儿肠胃炎病毒在古巴境内传播的情况，而这对发现疫苗很重要。
16. 很难获得诸如《热带药物和寄生虫学目录和年鉴》等科学出版物，且价格越来越贵。
17. 最近有报道说美国政府正在禁止传播来自古巴的科学文章。
18. 古巴官员和科学家数次未能出席国际科学会议和活动，因为美国根据移民和国籍法第 212(f) 节的规定拒发他们进入美国的签证，该节规定禁止任何有损美国利益的外国人或那类外国人进入美国境内。
19. 美国科学家出席在古巴举行的活动也受到了影响。例如，拟出席于 2004 年 3 月 9 日至 13 日在哈瓦那举行的昏迷与死亡问题第四届国际研讨会的美国代表团近 70 名美国科学家没有获得美国政府允许他们前往古巴的许可，这些人占会议出席者的 40%。
20. 尽管美国科学界承认古巴的科学潜力并对此感兴趣，但古巴无法获得研究赠款。
21. WHO/PAHO 的技术合作仅限于动员两国间的科学、技术和资金等方面的资源。
22. 从 1998 年至 2003 年期间，封锁对古巴的卫生部门的经济影响达 21.176 亿美元。